

Na temelju članka 24. stavaka 1. i 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

ODLUKU

o osnivanju Međuresornog povjerenstva za koordinaciju politike financiranja projekata i programa udruga iz državnog proračuna Republike Hrvatske

I.

Osniva se Međuresorno povjerenstvo za koordinaciju politike financiranja projekata i programa udruga iz državnog proračuna Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Međuresorno povjerenstvo), s ciljem uspostave i provedbe djelotvorne koordinacije tijela državne uprave, Vladinih ureda i drugih javnih institucija u postupcima dodjele bespovratnih sredstava iz državnog proračuna Republike Hrvatske projektima i programima od osobitog interesa za opće/javno dobro koje provode udruge u Republici Hrvatskoj.

II.

U svrhu racionalnog i transparentnog korištenja sredstava iz državnog proračuna Republike Hrvatske (uključujući i dijela prihoda od igara na sreću te drugih javnih izvora na nacionalnoj razini), Međuresorno povjerenstvo ima zadaću:

- analizirati raspodjelu bespovratnih sredstava iz državnog proračuna, dijela prihoda od igara na sreću i drugih javnih izvora za projekte i programe udruga u prethodnom razdoblju;
- prikupiti od svih nadležnih tijela državne uprave, Vladinih ureda i drugih javnih institucija analize prioriteta sektorskih problema koji se sukladno strateškim dokumentima za oblikovanje i provedbu pojedinih javnih politika planiraju rješavati u suradnji s udrugama u sljedećem programskom razdoblju, odnosno sljedećoj godini;
- usuglasiti prioritete i utvrditi natječajna područja svih tijela državne uprave, Vladinih ureda i drugih javnih institucija za dodjelu bespovratnih sredstava projektima i programima udruga koji su od osobitog interesa za opće/javno dobro i pripadajuće financijske alokacije iz državnog proračuna i drugih javnih izvora za sljedeću kalendarsku godinu, vodeći računa o planiranom financiranju projekata i programa udruga iz fondova Europske unije, te imajući u vidu rezultate analize prioriteta sektorskih problema, kao i provedenog savjetovanja s udrugama;

- utvrditi Prijedlog uredbe o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću planiranih u državnom proračunu Republike Hrvatske, za financiranje programa organizacija koje djeluju u područjima propisanim člankom 8. stavkom 1. Zakona o igrama na sreću, za narednu kalendarsku godinu;

- izraditi jedinstveni plan objave i provedbe natječaja svih tijela državne uprave, Vladinih ureda i drugih javnih institucija za dodjelu bespovratnih sredstava iz državnog proračuna, dijela prihoda od igara na sreću i drugih javnih izvora projektima i programima udruga koji su od osobitog interesa za opće/javno dobro za sljedeću godinu, sukladno odredbama Kodeksa pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga;

- osigurati učinkovito praćenje dodjele bespovratnih sredstava projektima i programima udruga koji su od osobitog interesa za opće/javno dobro i vrednovanje rezultata projekata i programa udruga financiranih iz državnog proračuna putem jedinstvenog informacijskog sustava, sukladno Zakonu o fiskalnoj odgovornosti i Uredbi o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila.

III.

Međuresorno povjerenstvo čine:

- potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske za društvene djelatnosti i ljudska prava, predsjednik Međuresornog povjerenstva
- pomoćnik ministra financija, zamjenik predsjednika predsjednik Međuresornog povjerenstva
- pomoćnik ministra socijalne politike i mladih
- pomoćnik ministra rada i mirovinskoga sustava
- pomoćnik ministra zdravlja,
- pomoćnik ministra znanosti, obrazovanja i sporta,
- pomoćnik ministra kulture
- pomoćnik ministra branitelja
- pomoćnik ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
- pomoćnik ministra vanjskih i europskih poslova
- pomoćnik ministra zaštite okoliša i prirode
- pomoćnik ministra gospodarstva
- pomoćnik ministra turizma
- ravnatelj Ureda za udruge
- ravnatelj Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina
- ravnatelj Ureda za suzbijanje zlouporabe droga
- ravnatelj Ureda za ravnopravnost spolova
- predsjednik Savjeta za nacionalne manjine
- upravitelj Nacionalne zaklade za razvoj civilnoga društva.

Predsjednik Međuresornog povjerenstva može, prema potrebi, u rad Međuresornog povjerenstva uključiti i predstavnike drugih nadležnih tijela i institucija.

IV.

Čelnici ministarstava iz točke III. ove Odluke imenovat će, u roku sedam dana od dana donošenja ove Odluke, pomoćnika ministra koji će kao član sudjelovati u radu Međuresornog povjerenstva, te o tome neposredno izvijestiti Ured za udruge.

V.

Međuresorno povjerenstvo će Poslovníkom detaljnije propisati način svoga rada.

VI.

Stručne i administrativne poslove za Međuresorno povjerenstvo obavlja Ured za udruge.

VII.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

Jedan od središnjih problema u sustavu financiranja projekata i programa udruga iz državnog proračuna jest neodgovarajuća koordinacija nadležnih tijela državne uprave, Vladinih ureda te drugih javnih institucija u planiranju prioriteta te postupcima dodjele sredstava iz državnog proračuna (uključujući i dijela prihoda iz igara na sreću te drugih javnih izvora na nacionalnoj razini) za projekte i programe od interesa za opće/javno dobro koje provode udruge u Republici Hrvatskoj.

Ukupno dvadeset i tri davatelja bespovratnih sredstava imaju ustrojen program za dodjeljivanje nekog oblika financijskih ili nefinancijskih sredstava za projekte i programe udruga. To su:

- Vlada Republike Hrvatske
- Vlada Republike Hrvatske – Ured za udruge
- Vlada Republike Hrvatske – Ured za ljudska prava
- Vlada Republike Hrvatske – Ured za suzbijanje zlouporabe droga
- Vlada Republike Hrvatske – Ured za ravnopravnost spolova
- Vlada Republike Hrvatske – Ured za nacionalne manjine
- Savjet za nacionalne manjine
- Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa
- Ministarstvo kulture
- Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti
- Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi
- Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva
- Ministarstvo turizma
- Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture
- Ministarstvo zaštite okoliša i prostornog uređenja
- Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva
- Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja
- Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija
- Ministarstvo unutarnjih poslova
- Ministarstvo obrane
- Ministarstvo pravosuđa
- Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva i
- Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost

Navedena tijela samo su u 2011. godini za 5.258 programa i projekata organizacija udruga izdvojila ukupno **549.979.601,16 kuna**.

Tablica 1. Dodijeljeni iznos u 2011. godini prema izvorima sredstava

Izvor sredstava	Dodijeljeni iznos u 2011.	%
a) sredstva iz dijela prihoda od igara na sreću	305.879.897,27	55,6
b) sredstva iz državnog proračuna	235.596.455,30	42,8
c) nefinancijska bespovratna sredstva	8.160.554,26	1,5
d) sredstva iz naknade za zaštitu okoliša	342.694,33	0,1
Ukupno:	549.979.601,16	100,0

S ciljem uspostave i provedbe djelotvorne koordinacije tijela državne uprave, Vladinih ureda i drugih javnih institucija u postupcima dodjele bespovratnih sredstava iz državnog proračuna projektima i programima od osobitog interesa za opće/javno dobro koje provode udruge u Republici Hrvatskoj, predlaže se osnivanje Međuresornog povjerenstva za koordinaciju politike financiranja projekata i programa udruga iz državnog proračuna.

Zadaće su Međuresornog povjerenstva: i.) analizirati raspodjelu bespovratnih sredstava iz državnog proračuna, dijela prihoda od igara na sreću i drugih javnih izvora za projekte i programe udruga u prethodnom razdoblju, ii.) prikupiti od svih nadležnih tijela državne uprave, Vladinih ureda i drugih javnih institucija analize prioriternih sektorskih problema koji se sukladno strateškim dokumentima za oblikovanje i provedbu pojedinih javnih politika planiraju rješavati u suradnji s udrugama u sljedećem programskom razdoblju odnosno sljedećoj godini, iii.) usuglasiti prioritete i utvrditi natječajna područja svih tijela državne uprave, Vladinih ureda i drugih javnih institucija za dodjelu bespovratnih sredstava projektima i programima udruga koji su od osobitog interesa za opće/javno dobro i pripadajuće financijske alokacije iz državnog proračuna i drugih javnih izvora za sljedeću kalendarsku godinu, vodeći računa o planiranom financiranju projekata i programa udruga iz fondova Europske unije, te imajući u vidu rezultate analize prioriternih sektorskih problema, kao i provedenog savjetovanja s udrugama, iv.) utvrditi prijedlog Uredbe o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću planiranih u Državnom proračunu Republike Hrvatske za financiranje programa organizacija koje djeluju u područjima propisanim člankom 8. stavkom 1. Zakona o igrama na sreću za narednu kalendarsku godinu, v.) izraditi jedinstveni plan objave i provedbe natječaja svih tijela državne uprave, Vladinih ureda i drugih javnih institucija za dodjelu bespovratnih sredstava iz državnog proračuna, dijela prihoda od igara na sreću i drugih javnih izvora projektima i programima udruga koji su od osobitog interesa za opće/javno dobro za sljedeću godinu, sukladno odredbama Kodeksa pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga, te vi.) osigurati učinkovito praćenje dodjele bespovratnih sredstava projektima i programima udruga koji su od osobitog interesa za opće/javno dobro i vrednovanje rezultata projekata i programa udruga financiranih iz državnog proračuna putem jedinstvenog informacijskog sustava, sukladno Zakonu o fiskalnoj odgovornosti i Uredbi o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila.

Imajući u vidu očekivano znatno veće financiranje projekata i programa udruga iz fondova Europske unije, pa tako i potrebu osiguravanja većeg nacionalnog sufinanciranja, osnivanje Međuresornog povjerenstva ujedno odgovara i na potrebu cjelokupnog usklađivanja financiranja projekata i programa udruga iz nacionalnih izvora i fondova Europske unije, posebice zbog učinkovitog korištenja raspoloživih resursa u društvu i racionalnog i transparentnog korištenja sredstava iz svih javnih izvora .

Međuresorno povjerenstvo činili bi predstavnici tijela državne uprave koji dodjeljuju bespovratna sredstva programima i projektima udruga u razini pomoćnika ministara i ravnatelji Vladinih ureda, a predsjedavao bi joj potpredsjednik/ca Vlade za društvene djelatnosti i ljudska prava.

Stručne i administrativne poslove za Međuresorno povjerenstvo obavlja Ured za udruge. Osnivanje Međuresornog povjerenstva podržao je i Savjet za razvoj civilnog društva na svojoj 12. sjednici održanoj 1. lipnja 2012. U pripremi završnog teksta prijedloga Odluke uvažene su sve primjedbe nadležnih državnih tijela.